**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

**ЗАВОЛЖСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ТВЕРИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4 сентября 2022 г. |  | № | 50/422-5 |
|  | г. Тверь |  |

**О жалобе Косяковой П.А. (вх. № 532 от 30.08.2022) на нарушение избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации**

30 августа 2022 года в территориальную избирательную комиссию Заволжского района города Твери поступила жалоба гражданина Косяковой П.А. (вх. № 532) о нарушении избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации кандидатом в депутаты Тверской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 4 Бурлуцким Николаем Александровичем.

Косякова П.А. (далее также – заявитель) указывает на то, что в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Заволжского райкома КПРФ г. Твери в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/clubkprftver>) и на информационном портале «Тверь24» (<https://tver24.com/2022/08/kandidata-ot-kprf-nikolaya-burlutskogo-pytayutsya-snyat-s-vyborov/>) 25 августа 2022 года опубликованы информационные сообщения о предвыборной деятельности кандидата в депутаты Тверской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 4 Бурлуцкого Н.А. под заголовком «Власть в Твери пытается снять с выборов кандидата от КПРФ Николая Бурлуцкого» следующего содержания: «Избирательная кампания в Тверскую городскую Думу в Заволжском районе г. Твери окончательна перестала быть томной. Попытки снизить активность представителей КПРФ путем кляуз, всевозможных жалоб ни к чему не привели. Теперь пошли по пути исковых заявлений на снятие наших кандидатов. В данный момент под ударом оказался наш кандидат Николай Бурлуцкий по избирательному округу №4., который активно и конструктивно работает с жителями в отношении многолетних проблем. С ними тверичи идут в приемную Заволжского РК КПРФ г. Твери на ул. Коноплянникова д.9, как с последней надеждой. Н. Бурлуцкому пытаются инкреминировать подкуп избирателей. Подкупом избирателей оппоненты считают благоустройство детской площадки ул. Хромова д.84. Коммунисты этого добились по обращению депутата Законодательного Собрания Тверской области Гончарова А.С. в управляющую компанию. Таким образом, сами ничего не делают, находясь у власти и пытаются торпедировать добрые дела оппозиции. Город довели "до ручки" и гордятся этим. Тверь уже неоднократно демонстрировала, что попытки удержаться всеми средствами не приводили ни к чему хорошему. Надеямся, что завтра во время судебного заседания здравый смысл возобладает и абсурдные обвинения не будут приняты судом. Тем временем приемная Заволжского РК КПРФ на ул. Коноплянникова д.9 продолжает работать. Ее работу также пытаются торпедировать. Контактный номер телефон 60-83-33». По мнению заявителя, данные материалы являются агитационными, способствуют и направлены на создание позитивного отношения избирателей к кандидату Бурлуцкому Н.А.

Заявитель просит провести проверку, признать незаконными агитационные статьи, размещенные на странице Заволжского райкома КПРФ г. Тверь в социальной сети «ВКонтакте» и на информационном портале «Тверь24», вынести кандидату в депутаты Тверской городской Думы Бурлуцкому Н.А. предупреждение о недопустимости нарушения избирательного законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Косяковой П.А. территориальной избирательной комиссией Заволжского района города Твери установлено следующее.

Бурлуцкий Николай Александрович, выдвинутый кандидатом в депутаты Тверской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 4 избирательным объединением «Тверское областное отделение политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», зарегистрирован на основании постановления территориальной избирательной комиссии Заволжского района города Твери от 03.08.2022 № 38/286-5.

Выборы депутатов Тверской городской Думы назначены решением Тверской городской Думы от 22.06.2022 № 138, которое было опубликовано 24.06.2022. В соответствии с подпунктом 20 статьи 3 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО (далее – Избирательный кодекс) период избирательной кампании начинается со дня официального опубликования решения уполномоченного на то органа местного самоуправления о назначении выборов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 45 Избирательного кодекса предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признается:

а) призывы голосовать за кандидата либо против него;

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, в частности, указание на то, за какого кандидата, будет голосовать избиратель;

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата.

Указанные Косяковой П.А. в жалобе информационные сообщения, размещенные по адресам: https://vk.com/clubkprftver?w=wall-200457012\_221%2Fall, <https://tver24.com/2022/08/kandidata-ot-kprf-nikolaya-burlutskogo-pytayutsya-snyat-s-vyborov/>, имеют признаки предвыборной агитации в пользу кандидата в депутаты Бурлуцкого Н.А., предусмотренные пунктом 2 статьи 45 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО (далее – Избирательный кодекс), поскольку в обнародованных сообщениях в период избирательной кампании содержится изображение кандидата Бурлуцкого Н.А. вместе с информацией о выборах депутатов Тверской городской Думы, о статусе кандидата в депутаты Тверской городской Думы, информация об избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, в сочетании с позитивными комментариями. Информация способствует созданию положительного отношения избирателей к кандидату.

Бурлуцкий Н.А. в своих пояснениях по указанным в жалобе фактам указал, что «…как из приведенных публикаций, так и из самой жалобы следует, что автором указанных публикаций я не являюсь, страница в социальной сети ВКонтакте Заволжский райком КПРФ и на информационном портале «Тверь24». Мне не принадлежат. Таким образом, я не могу нести ответственность за действия других лиц. Кроме того, сами по себе публикации, которые приводит автор жалобы, агитационными не являются, а носят информационный характер и направлены на освещение избирательной кампании по выборам депутатов Тверской городской Думы.» Просит в удовлетворении жалобы отказать.

Согласно подпункту 1 статьи 3 Избирательного кодекса, агитационные материалы – это печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании.

В соответствии с пунктом 4 статьи 45 Избирательного кодекса кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Одним из методов предвыборной агитации является выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (подпункт «в» пункта 3 статьи 45 Избирательного кодекса). Таким образом, агитационные материалы могут распространяться кандидатом в сети «Интернет» как в сетевых изданиях*,* так и на сайтах (страницах сайтов) в сети «Интернет», не зарегистрированных в качестве средств массовой информации.

В соответствии со Справочно-методическим материалом по некоторым вопросам использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информационного обеспечения выборов, одобренным выпиской из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28.07.2015 № 294-1-6, по смыслу статьи 54 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), статьи 51 Избирательного кодекса материалы, которые технически могут быть размещены в сети «Интернет», относятся к аудиовизуальным (предназначенным для зрительного и слухового восприятия либо только для зрительного, либо только для слухового).

Так как социальная сеть «ВКонтакте» и информационный портал «Тверь24» не зарегистрированы в качестве средства массовой информации, изготовление и размещение предвыборных агитационных материалов на этих ресурсах должно осуществляться в рамках общих требований к порядку проведения предвыборной агитации, установленных статьями 45, 51, 52 Избирательного кодекса:

- аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда (пункт 2 статьи 51 Избирательного кодекса);

- экземпляры визуальных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших эти материалы, и копия документа об оплате изготовления данного предвыборного агитационного материала из соответствующего избирательного фонда (пункт 3 статьи 51 Избирательного кодекса);

- расходы на проведение предвыборной агитации (в том числе на изготовление и распространение агитационных материалов) должны осуществляться исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке (пункт 5 статьи 45 Избирательного кодекса).

В нарушение установленного законом порядка публикации, размещенные в сети Интернет, являющиеся визуальными агитационными
материалами, в территориальную избирательную комиссию Заволжского района города Твери до начала их распространения не представлялись, не содержат информации, предусмотренной пунктом 2 статьи 51 Избирательного кодекса.

В соответствии с пунктом 5 статьи 51 Избирательного кодекса запрещается изготовление печатных агитационных материалов в организациях и у индивидуальных предпринимателей, не выполнивших требования, предусмотренные пунктом 11 настоящей статьи, либо по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, а также изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, с нарушением требований, установленных пунктами 6, 7, 81 и 91 статьи 45 Избирательного кодекса, пунктом 2 статьи 45 Избирательного кодекса.

В силу пункта 6 статьи 51 Избирательного кодекса запрещается распространение агитационных материалов, изготовленных с нарушением пункта 5 статьи 51 Избирательного кодекса и (или) с нарушением требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 51 Избирательного кодекса, пунктами 9, 93 и 94 статьи 45 Избирательного кодекса.

Таким образом, лицами, разместившими публикацию под заголовком «Власть в Твери пытается снять с выборов кандидата от КПРФ Николая Бурлуцкого» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Заволжского райкома КПРФ г. Твери в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/clubkprftver>) и на информационном портале «Тверь24» (<https://tver24.com/2022/08/kandidata-ot-kprf-nikolaya-burlutskogo-pytayutsya-snyat-s-vyborov/>) нарушены требования, предусмотренные пунктами 2,3 статьи 54 Федерального закона, пунктами 2,3 статьи 51 Избирательного кодекса. Причастность к данным нарушениям кандидата в депутаты Бурлуцкого Н.А. не установлена, не установлены также лица, разместившие данные публикации в сети Интернет.

Статьей 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ предусмотрена административная ответственность за изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах.

В полномочия избирательных комиссий, предусмотренные статьями 21, 22 Избирательного кодекса, не входит установление лиц, изготовивших и распространивших незаконные предвыборные материалы, источника их оплаты. Составление протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (полиции) согласно пункту 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 4 статьи 17, пунктами 8 и 9 статьи 52 Избирательного кодекса избирательные комиссии вправе, в том числе в связи с поступившими обращениями, обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона, в том числе о пресечении противоправной агитационной деятельности, в правоохранительные органы, органы исполнительной власти.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 5.12, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 17, 21, 22, 51, 52 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО, на основании постановления избирательной комиссии Тверской области от 13.05.2022 № 64/798-7 «О возложении полномочий окружных избирательных комиссий одномандатных избирательных округов №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9 по выборам депутатов Тверской городской Думы на территориальную избирательную комиссию Заволжского района города Твери», территориальная избирательная комиссия Заволжского района города Твери **постановляет:**

1. Признать распространение визуальных агитационных материалов в пользу кандидата в депутаты Тверской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 4 Бурлуцкого Николая Александровича в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Заволжского райкома КПРФ г. Твери в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/clubkprftver>) и на информационном портале «Тверь24» (<https://tver24.com/2022/08/kandidata-ot-kprf-nikolaya-burlutskogo-pytayutsya-snyat-s-vyborov/>) 25 августа 2022 года с нарушением требований статьи 51 Избирательного кодекса Тверской области.

2. Направить представление в Отдел внутренних дел Заволжского района города Твери о проведении проверки по жалобе Косяковой П.А. и пресечении противоправной агитационной деятельности, привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Обратить внимание кандидата в депутаты Тверской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 4 Бурлуцкого Николая Александровича на недопустимость нарушения избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации.

4. Направить ответ на жалобу Косяковой П.А.

5. Разместить настоящее постановление на сайте территориальной избирательной комиссии Заволжского района города Твери в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
| Председательтерриториальной избирательной комиссии Заволжского районагорода Твери | Е.А. Курова |
|  |  |
| Секретарьтерриториальной избирательной комиссии Заволжского района города Твери | В.А. Романова |